

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВЫ

ПРОЕКТ ОГРАНИЧЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ

Цели проекта: общей целью Проекта ограничения сельскохозяйственных загрязнений (ПОСЗ) является уменьшение загрязнения компонентами удобрений из сельскохозяйственных источников бассейна Дуная и Черного моря в Молдове. Для достижения этой цели проект будет поддерживать усилия правительства Молдовы в областях: (I) промоции проэкологических практик в сельском хозяйстве в процессе растениеводческого и животноводческого производства и тех отраслей пищевой промышленности на сельскохозяйственных территориях, деятельность которых ведет к загрязнению элементами удобрений; (II) расширения возможностей деятельности в области формирования центральной политики, а также создания законодательного урегулирования и функционирования институциональной системы ограничения загрязнения элементами удобрений в сельском хозяйстве, в том числе для органического сельского хозяйства; а также (III) промоции кампании по углублению общественного сознания и в области стратегии размножения. Настоящий проект тесно связан с Проектом инвестиций и услуг на сельскохозяйственных территориях (ПИУСТ), который будет финансироваться за счет средств IDA в размере 40 млн. долл. США. Именно этого проекта касались переговоры правительства Молдовы со Всемирным банком, законченные 3 мая 2002 г. Настоящий проект призван внедрять задания по охране окружающей природной среды в сельскохозяйственную практику. Предлагаемый проект будет также поддерживать действия правительства Молдовы в процессе приведения в соответствие отечественных правовых рамок с соответствующими предписаниями директив Европейского Союза и в процессе выполнения международных обязательств по сокращению компонентов удобрений, отводимых в Дунай и Черное море.

Главной целью является сокращение количества компонентов удобрений, отводимых в Дунай и Черное море, благодаря интегрированному управлению землями и водным хозяйством. Действия проекта непосредственно связаны со «Стратегическим планом действий по охране и восстановлению Черного моря», разработанным с помощью GEF (*Global Environment Facility*). Цель проекта, которой является сокращение рассеянных источников загрязнения, соответствует Оперативному плану № 8, касающемуся водоемов, который концентрируется, прежде всего, на подверженных угрозе загрязнением водоемах и главных угрозах для их экосистем трансграничного характера.

Характеристика проекта: Проект (ПОСЗ) будет поддерживать действия в рамках четырех ниже перечисленных составляющих, которые будут внедрены в течение пяти лет:

- (I) **Промоция практик, дружелюбных к окружающей среде.** Эта составляющая будет внедряться на двух уровнях: первом, охватывающем всю страну вместе с составляющими Проекта инвестиций и услуг на сельскохозяйственных территориях (ПИУСТ) и касается услуг для пользы села, развития хозяйственной деятельности и финансирования села; втором, на пилотажной территории бассейна, охватывающей часть реки Лапусна, являющейся притоком реки Прут, где будет внедряться интегрированный план по водному хозяйству.

Вместе с составляющими ПИУСТ по развитию хозяйственной деятельности и финансированию села, ПОСЗ обеспечит помощь для пищевой промышленности по внедрению действий, предупреждающих загрязнение окружающей среды. Предприниматели /предприятия, берущие займы в рамках ПИУСТ (крестьяне, сельскохозяйственные организации, кооперативы и предприятия по переработке сельхозпродукции) и выражающие намерение инвестировать их в экологически сбалансированные сельскохозяйственные практики, получили бы безвозмездную дотацию (грант) из GEF на покрытие издержек инвестиций, сокращающих загрязнение компонентами удобрений. GEF в рамках гранта обеспечит средства на софинансирование порядка 2 млн. долл. США в поддержку Специальной кредитной линии ПИУСТ. Кредитом – пакетом грантовых средств будут администрировать локальные единицы, предоставляющие кредиты на коммерческих началах, участвующие в ПИУСТ. Механизм идентификации проектов и финансовой поддержки банков ПИУСТ уже хорошо действует. Квалификационные критерии для получения гранта GEF – это, прежде всего, поддержка тех действий, которые способствуют уменьшению загрязнения компонентами удобрений водоемов. В подготовительный период будет разработан механизм поддержки ПОСЗ, включающий также осуществление надзора за процессом квалификации.

В области внедрения сельскохозяйственных практик, дружелюбных к окружающей среде, на сельскохозяйственных угодьях а масштабе всей страны (общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 2,3 млн. гектаров), ПОСЗ обеспечит обучение служб сельскохозяйственного консультирования, в частности, по потреблению компонентов удобрений, традиционному земледелию, практикам эффективного использования навоза, стимулированию органического земледелия, созданию буферных зон вдоль рек и т.п.

В рамках этой составляющей будут также разрабатываться и внедряться интегрированные планы управления водоразделами для притока Лапусна реки Прут в бассейне нижнего Прута, нацеленного на уменьшение количества компонентов удобрений, попадающих в Прут, путем фильтрации этих элементов и уменьшения эрозии почвы, содержащей компоненты удобрений, а также благодаря сохранению биологического разнообразия. Выбранная пилотажная территория водораздела охватывает восемь гмин¹ в районе Лапусна Жудет, расположенном в 30 км на юго-восток от Кишинева и охватывает территорию около 50.000 гектаров с 43.000 населения, то есть 14.000 домашних хозяйств в 18 селах. На этой территории выращиваются разные культуры (овощи, полевые культуры, виноградники, сады, луга и пастбища), и ведется животноводство вокруг домов и вблизи мелких колодцев, являющихся источниками питьевой воды. Они в большой степени обеспечивают средства содержания для жителей села. Использование отходов – большой вызов для небольших, убогих запасами хозяйств. Эрозия почв и вырубка лесов также оказывают влияние на состояние окружающей среды и отвод компонентов удобрений. В рамках начальной фазы подготовки проекта были проведены опрос, определяющий уровень отнесения, и оценка потребностей, которые подтвердили приоритет, признанный населением делам, связанным с использованием отходов на уровне села. Дополнительно, кроме инвестиций в использование отходов, будет представлен пакет сельскохозяйственных дружелюбных к окружающей среде практик и создана система мониторинга качества почвы и воды, что даст возможность определить

в цифрах воздействие усовершенствованных сельскохозяйственных практик на количество отводимых компонентов удобрений.

- (II) Поддержка системы формирования политики и рамок правовых предписаний на уровне страны.** Проект будет поддерживать усиление на уровне страны законодательной системы, правовой регуляции и институциональных рамок правительства Молдовы, направленных на ограничение загрязнения. Он будет включать приведение в соответствие местных и касающихся всей страны правовых предписаний с директивами ЕС по борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе с нитратной директивой (91/676/ЕЭС). Будут расширены возможности промоции сбалансированного дружелюбного к окружающей среде сельского хозяйства, особенно, органического, что в случае экспорта охватывает также процедуры сертификации. Действия, предпринятые в рамках этой составляющей, будут способствовать расширению возможностей деятельности правительства по решению проблем, связанных с борьбой с загрязнением окружающей среды и выполнением международных обязательств, касающихся сокращения загрязнения Дуная и Черного моря. Во время подготовки проекта будут разработаны механизмы измерения эффективности действий проекта в области уменьшения количества элементов удобрений, отводящихся в приток Дуная.
- (III) Общественное сознание и стратегия размножения.** На локальном и общегосударственном уровнях будет осуществляться широкая информационная кампания с целью распространения данных о выгодах, достигаемых в результате действий проекта, а также о его размножении. Действия на локальном уровне будут относиться как к опыту по внедрению дружелюбных к окружающей среде практик в рамках ПИУСТ как на территории всей страны, так и на территории пилотажного водораздела. На местном уровне главными участниками будут стороны, прямо заинтересованные проектом (официальные представители местных и районных органов власти, крестьяне, общественности отдельных гмин и неправительственные организации). Целью действий будет ознакомление населения и помощь в проведении изменений, необходимых для успеха проекта. Работы на уровне всей страны будут распространяться на отдельные учреждения и организации (правительственные агентства, общества или профессиональные ассоциации охраны окружающей среды, университетские круги, неправительственные организации и т.п.), а также на все население, что поможет создать вокруг самого проекта общую атмосферу доброй воли и сознания пользы от него, а также усилить заинтересованность потенциальных будущих клиентов. Дополнение средств проекта кредитами, предоставляемыми в рамках ПИУСТ, будет способствовать возможности размножения этого рода практик в сельскохозяйственных предприятиях на территории всей страны. В рамках проекта будет обеспечена организация обучения, общегосударственных и региональных семинаров, поездок на места, посещений, публикаций в международной и отечественной печати, посвященных сельскому хозяйству и охране окружающей среды, а также других действий, целью которых будет промоция размножения действий проекта в других похожих регионах Молдовы и черноморских стран. Элементом стратегии размножения будет моделирование водораздела на основе разработанных стратегий управления с учетом опыта, собранного в пилотажном водоразделе. В рамках настоящего проекта будет вестись тесное сотрудничество и обмен опытом с другими сходными проектами, осуществляемыми в Грузии, Болгарии, Польше, Румынии и Турции, что в

конечном итоге будет способствовать значительному сокращению количества компонентов удобрений, отводимых в Дунай и Черное море.

- (IV) **Группа управления проектом.** Группа управления проектом будет создана при CAMPU. GEF обеспечит средства на прием соответствующего персонала, который будет вести деятельность по внедрению ПОСЗ вместе с ПИУСТ.

Состояние проекта: Подготовка проекта (PDF – В) официально началась в октябре 2001 г. В ноябре была создана Группа подготовки проекта (ГПП), состоящая из руководителя проекта, его ассистента, секретаря/переводчика и водителя. Выбор местных экспертов состоялся в марте 2002 г.

ПОСЗ считается единственным в своем роде проектом для Молдовы, предполагающим определенные эффекты долгосрочного характера, которые должны быть достигнуты. Ожидается, что он окажет непосредственное и измеримое влияние – как экологическое воздействие на качество воды и почвы на пилотажной территории, так и общественно-экономическое. Поэтому разработка добросовестно обоснованной в научном и техническом отношении системы использования навоза или же промоция дружелюбных к окружающей среде сельскохозяйственных практик нуждается в ангажировании многочисленной группы разного рода местных и центральных учреждений. Одним из главных вызовов для ГПП было проведение идентификации потенциальных партнеров среди организаций публичного сектора, научных учреждений и неправительственных организаций. Во вступительной фазе проекта были проведены встречи с представителями Правительства, Министерства экологии, Министерства сельского хозяйства и других агентств публичного сектора. Важно было избежать каких-либо недоразумений, которые могли бы отрицательно повлиять на процесс подготовки проекта. Экологические требования можно примирить с экономическим развитием при условии соблюдения соответствующих социально-экономических и общественных требований. В Республике Молдова, которая глубоко ощущает результаты продолжающихся экономических трудностей, устойчивое развитие, которое означает, в частности, рациональное использование природного наследия, носит, пожалуй, чисто характер декларативный, а не принятой стратегии, которая намечает направления политики. Часто реформы замедляются из-за отсутствия координации между отдельными министерствами/агентствами, а также действий разных групп интересов. Поэтому официальная поддержка и участие высокого ранга должностных лиц имеют кардинальное значение.

Для пилотажной программы водораздела ГПП разработала план широкомасштабной кампании по повышению уровня сознания, которая охватывает практически все заинтересованные стороны на местном уровне. В разных гминах были проведены два семинара, которые проходили под руководством префекта Лапусна Жудет. На семинары были приглашены бурмистры, крестьяне и деятели сельскохозяйственных организаций, учителя и другие представители социальных кругов, оказывающих влияние на повседневную жизнь местной общественности. Задачей встреч было улучшение состояния общественного осознания целей проекта, а также получение обратной информации о потребностях и диагнозах, касающихся реализации цели. Миссия Всемирного банка под руководством госпожи Джитендры Сривастава имела возможность оценить желание и готовность местной общественности принять участие в подготовке проекта и позднее - в процессе его внедрения. Семинары широко обсуждались в местных и центральных средствах массовой информации.

Был создан местный координационный комитет, в состав которого вошли представители префектуры округа Жудет, отделов здравоохранения и сельского хозяйства, местного агентства охраны окружающей среды, а также бурмистров гмин. Он представляет исключительно консультативный орган, но по ожиданиям, сыграет необыкновенно важную роль в процессе подготовки и внедрения настоящего проекта, в связи с широким диапазоном детальных и участвующих в нем заинтересованных сторон.

В связи с явно локальным характером ПОСЗ от привлеченных экспертов требуется поддерживать тесные рабочие контакты с заинтересованными сторонами локального уровня. Практически каждый основной документ разрабатывался под углом определенных конкретных целей. За последних пять месяцев были подготовлены следующие рабочие документы:

1. Основные данные о пилотажной территории водораздела
2. Оценка потребностей населения
3. Опросный лист для домашних хозяйств, определяющий уровень отнесения
4. Программа тестирования/презентаций о сельскохозяйственных практиках, дружелюбных к окружающей среде
5. Система использования навоза
6. Программа насаждений деревьев и кустов
7. Программа управления болотистыми территориями
8. Программа мониторинга качества воды и почвы
9. Укрепление на центральном уровне системы формирования политики и рамок правовых положений
10. Программа углубления общественного сознания.

Оценка стоимости проектируемых действий является одним из наиболее сложных и важных вопросов. В этом смысле эксперты были вынуждены провести тщательный выбор приоритетов из числа предлагаемых действий, так как в противном случае могло бы оказаться, что некоторые из планируемых действий не имеют технической и финансовой поддержки. Это касается также локального вклада. С одной стороны, привлечение по возможности максимальных локальных средств (финансового вклада и/или в натуре) имеет кардинальное значение, так как их можно признать инструментом повышения ответственности заинтересованных сторон, но с другой - этот вклад должен быть определен реалистически с учетом его доступности. Министерства и местные власти, а, прежде всего, Министерство сельского хозяйства, Министерство экологии, а также местные органы власти должны быть гарантами подготовки и внедрения проекта на центральном уровне (возможность его размножения), а также на локальном уровне на пилотажной территории водораздела.

Подытоживая выше представленное, стоит напомнить, что:

- Несмотря на то, что ПОСЗ имеет конкретную цель, он представляет сложный проект, требующий хорошо обоснованных решений в широком диапазоне экологических, социально-экономических, культурных и других аспектов;
- Следует разработать широкомасштабную кампанию, углубляющую состояние сознания как на правительственном, так и местном уровне, нацеленную на обеспечение соответствующего понимания целей проекта среди руководителей и местной общественности обыкновенных жителей;

- Важно обеспечить широкое ангажирование всех ответственных учреждений, включая парламент, правительство, министерства, местные органы власти и другие заинтересованные стороны;
- ГПП должна предусмотреть и сохранить контроль всех видов риска в рамках проекта и вне его во избежание или хотя бы для смягчения их негативного воздействия на процесс разработки проекта.

Александр Иолондковский
Руководитель проекта